|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 天气 气候 水 | **世界气象组织**  **执行理事会**  **第七十六次届会** 2023年2月27至3月3日，日内瓦 | **EC-76/文件4(2)** |
| 提交者：  会议主席  2023.2.27  **DRAFT 2** |

**议题4： 战略和运行计划**

**联合国全民预警倡议后续行动**

|  |
| --- |
| **摘要** |
| **文件提交者：**秘书长，作为“[决议3 (EC-75)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11353#page=17) – 联合国全球预警/适应倡议”和“[决议5.6 (1)/1 (SERCOM‑2)](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/SERCOM-2/Chinese/2.%20PR%20-%20%E4%B8%B4%E6%97%B6%E6%8A%A5%E5%91%8A%EF%BC%88%E6%89%B9%E5%87%86%E7%9A%84%E6%96%87%E4%BB%B6%EF%BC%89/SERCOM-2-d05-6(1)-UN-GLOBAL-EW-ADAPTATION-INITIATIVE-approved_zh.docx&action=default) – 联合国全球预警/适应倡议，预警倡议”、有关“预警倡议”的各项决议的后续行动  **2020–2023年战略目标：**1.1  **所涉财务和行政问题：**在2020-2023年战略与运行计划的参数范围内，将反映在2024–2027年战略与运行计划中  **关键实施者：**SERCOM，与INFCOM、RB、RA以及其他相关机构协调  **时间框架：**2023-2027年  **预期行动：**通过决定草案4(2)/1 (EC-76) |

# 决定草案

## 决定草案4(2)/1 (EC-76)

**联合国全民预警倡议后续行动**

**执行理事会决定：**

(1) 满意地注意到：

(a) *[全民预警联合技术会议](https://public.wmo.int/en/wmo-technical-conference-un-global-early-warning-initiative-climate-adaptation-early-warnings-all)*(2022年10月22日，日内瓦)的成果介绍了包括私营部门在内的一系列利益相关方在预警服务价值周期框架内开展的工作，公共和私营部门的与会者均对此表示了强烈支持，并愿通过一项[联合声明](https://ane4bf-datap1.s3-eu-west-1.amazonaws.com/wmocms/s3fs-public/ckeditor/files/Statement_from_the_WMO_Early_Warnings_for_All_Conference__1.pdf?S_nct4q2KLEjjp_wZCbklz4MQeHdZxTP)在此倡议中开展合作；

(b) 在WMO秘书长[*Obayashi*]牵头下制定的“联合国全民预警执行行动计划”旨在[*Obayashi*]建立在WMO和其他利益相关方为实现预警目标业已就绪的基本要素，特别是WMO技术委员会和研究理事会制定的要素之上，并与之保持一致；

(c) 联合国秘书长于2022年11月7日在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上启动了“联合国全民预警执行行动计划”(UNFCCC/COP 27)。该计划囊括了与多灾害预警系统(MHEWS)四大支柱相关的“联合国全民预警”所有贡献伙伴的优先事项，并得到了各政府、伙伴机构和利益相关方政治上的大力支持；

(d) [“沙姆沙伊赫实施计划”第七章](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop27_auv_2_cover%20decision.pdf" \l "page=5)强调需要在全球气候观测系统方面应对现存差距，尤其是发展中国家的差距，同时认识到世界上三分之一的地区，包括非洲60%的地区，尚无法获取预警和气候信息服务；

(2) 认识到“全民预警”倡议的实施取决于预算决定的结果或秘书长能否确定增效措施；[*Endersby*]

(3) 进一步认识到多灾种预警系统的价值周期[*编辑性、秘书处*]建立在多边和双边发展伙伴、UN人道主义机构、[*Appenzeller*]公共、私营和学术部门等利益相关方的合作之上。利益相关方的共同努力与合作在全球、区域和国家层面上发挥着关键作用；[*Obayashi*]

(4) 审议各会员在建立有效的多灾种预警系统时面临的与财政、技术、社会、法律和政策问题有关的一系列挑战，预警系统是以科学和技术为基础的高度复杂的社会系统；[*Obayashi*]

(5) 进一步考虑到需要采取综合和协调的办法才能实现多灾种预警系统的有效运作，以应对各种类型的危害，包括火山、地震、海啸和滑坡等地球物理危害，特别是在这些灾害多发、有时几种灾害同时发生的国家；[*Obayashi*]

(6) 重申国家气象和水文部门(NMHS)作为水文气象危害预警的官方和权威提供方的基本作用；

(7) 重申各国政府的承诺及其强有力的自主权和领导作用必不可少，且其工作得到UN机构或其他发展伙伴的的国际支持；[*Obayashi*]以及与国家级灾害风险管理机构和其他利益相关方密切合作以制定基于影响的预警的必要性(更多背景信息见[EC-76/INF.4 (2)](https://meetings.wmo.int/EC-76/InformationDocuments/Forms/AllItems.aspx))；

(8) 欢迎在SERCOM减少灾害风险与公共服务常设委员会(SC-DRR)之下，基于整合现有的相关专家组，如MHEWS可互操作环境专家组(ET-MIE)和全球多灾种警报系统专家组(ET-GMAS)，设立预警服务专家组(ET-EWS)，由来自各技术领域的专家组成，包括观测、电信和数据处理领域的专家，各区域的专家以及外部利益相关方，如发展和人道主义伙伴的代表，其职责载于[附件](#ANNEX)；[*Obayashi和 Appenzeller*]

(9) 要求SERCOM主席：

1. 确保必要时，该专家组与INFCOM、研究理事会、区域协会、能力发展专家组[*Obayashi*]和其他相关机构密切协调来开展工作；
2. 支持实施和加强HydroSOS和城市及河流洪水预报等倡议，以及洪水管理相关计划和综合干旱管理计划等计划；[*Thompson*]
3. 支持该专家组开发所需的技艺、科学和技术要素，以加速WMO全系统关于“全民预警”倡议的行动，并在第十九次大会上提交最新进展；
4. 在第十九次世界气象大会(Cg-19)之际为高级别活动的组织作出贡献；
5. 确保ET和其他机构的工作重申NMHS作为水文气象危害预警的官方和权威提供者的基本作用，以及在制作和发布基于影响的预警方面与国家灾害风险管理机构和其他利益相关方密切合作的必要性；[*Graham*]
6. 定期向EC报告“全民预警”倡议相关活动的进展情况，并接受EC关于该倡议未来发展的指导；[*Graham*]

(10) 请各会员在区域、次区域和/或国家一级发起各自的倡议，为联合国“全民预警”倡议作出贡献；[*Obayashi*]

(11) 要求秘书长：

(a) 分配必要的资源以[*Endersby*]支持该专家组的工作；[*Obayashi*]

(b) 向EC-77汇报“全民预警”高级领导理事会的职责和成员情况；[*Johnson*]

(c) 通过其网站和/或其他途径收集并向公众广泛宣传会员为响应“联合国全民预警”倡议而提出的倡议；[*Obayashi*]

(d) 与“联合国全民预警”倡议的其他伙伴协调，确保其贡献与WMO的活动相互补充；[*Obayashi*]

(e) 在现有资源范围内，[*Obayashi*]为实施“全民预警”倡议调集尽可能多的[*Endersby*]资源；

(f) 在Cg-19之际组织一次高级别活动；

(g) 定期向EC报告“全民预警”倡议相关活动的进展情况，包括参与“全民预警”高级领导理事会多利益相关方论坛和其他高级别EW4All活动，[*Johnson*]并接受EC关于该倡议未来发展的指导。[*Graham*]

(12) 要求会员参与“联合国全民预警”倡议相关活动，包括通过与其授权的预警机构密切协商，共同设计本国的业务预警系统，以覆盖“最后一公里”最脆弱的社区。

详见[EC-76/INF. 4(2)](https://meetings.wmo.int/EC-76/InformationDocuments/Forms/AllItems.aspx)

\_\_\_\_\_\_\_

做出决定的理由：

[决议3 (EC-75) - 联合国全球预警/适应倡议，](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11353#page=17)

[决议5.6(1)/1(SERCOM-2) - 联合国全球预警/适应倡议，](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/SERCOM-2/Chinese/2.%20PR%20-%20%E4%B8%B4%E6%97%B6%E6%8A%A5%E5%91%8A%EF%BC%88%E6%89%B9%E5%87%86%E7%9A%84%E6%96%87%E4%BB%B6%EF%BC%89/SERCOM-2-d05-6(1)-UN-GLOBAL-EW-ADAPTATION-INITIATIVE-approved_zh.docx&action=default)

[建议5.6(4)/1 (SERCOM-2)](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/SERCOM-2/Chinese/2.%20PR%20-%20%E4%B8%B4%E6%97%B6%E6%8A%A5%E5%91%8A%EF%BC%88%E6%89%B9%E5%87%86%E7%9A%84%E6%96%87%E4%BB%B6%EF%BC%89/SERCOM-2-d05-6(4)-GMAS-FRAMEWORK-IMPLEMENTATION-PLAN-approved_zh.docx&action=default) - 全球多灾种警报系统框架，

[建议5.6(6)/1 (SERCOM-2)](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/SERCOM-2/Chinese/2.%20PR%20-%20%E4%B8%B4%E6%97%B6%E6%8A%A5%E5%91%8A%EF%BC%88%E6%89%B9%E5%87%86%E7%9A%84%E6%96%87%E4%BB%B6%EF%BC%89/SERCOM-2-d05-6(6)-MHEWS-INTEROPERABLE-ENVIRONMENT-FRAMEWORK-approved_zh.docx&action=default) - 多灾种预警服务可互操作环境，

[建议5.6(5)/1 (SERCOM-2)](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/SERCOM-2/Chinese/2.%20PR%20-%20%E4%B8%B4%E6%97%B6%E6%8A%A5%E5%91%8A%EF%BC%88%E6%89%B9%E5%87%86%E7%9A%84%E6%96%87%E4%BB%B6%EF%BC%89/SERCOM-2-d05-6(5)-WMO-COORDINATION-MECHANISM-IMPLEMENTATION-PLAN-approved_zh.docx&action=default) – WMO协调机制实施计划。

2022年3月，在“[2022年世界气象日](https://public.wmo.int/en/resources/world-meteorological-day/world-meteorological-day-2022-early-warning-early-action)-早预警、早行动”之际，联合国秘书长宣布，联合国将率先采取一项新行动，确保地球上的每一个人在五年内得到预警系统的保护，并呼吁世界气象组织(WMO)牵头这项工作，并在沙姆沙伊赫举办的联合国气候变化大会（COP 27）上提出实现这一目标的行动计划。

“执行行动计划”是与关键的伙伴组织(UNDRR、UNDP、UNESCO、UNEP、ITU、IFRC、REAP、OCHA、FAO 和WFP)合作制定的，其中概述了实现目标所需的初步行动，并将其细分为多灾种预警系统的四大支柱。如COP27通过的“[沙姆沙伊赫实施计划](https://unfccc.int/documents/624444?gclid=EAIaIQobChMIks3cvoyS_QIVhIxoCR31eAbDEAAYASAAEgIybfD_BwE)”所示，该计划在COP27上启动，并得到了各国政府的广泛支持。

执行理事会通过其“[决议3 (EC-75)](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=11353#page=17) - 联合国预警/适应倡议”，要求SERCOM经与WMO其他机构协商，并在秘书处支持下，为响应“全民预警”倡议制定初步行动计划。

考虑到这个时间框架颇有挑战性，SERCOM-2(2022年10月)通过其“[决议5.6(1)/1(SERCOM-2)](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/SERCOM-2/Chinese/2.%20PR%20-%20%E4%B8%B4%E6%97%B6%E6%8A%A5%E5%91%8A%EF%BC%88%E6%89%B9%E5%87%86%E7%9A%84%E6%96%87%E4%BB%B6%EF%BC%89/SERCOM-2-d05-6(1)-UN-GLOBAL-EW-ADAPTATION-INITIATIVE-approved_zh.docx&action=default) - 联合国全球预警/适应倡议”，要求P/SERCOM与WMO其他机构密切协调，以“立即采取行动，推动为切实应对挑战所做的准备工作”，并“为向EC-76提交的有关优先活动、拟议的附属机构结构和必要的支持性伙伴关系的建议提供信息”。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

## 决定草案4(2)/1 (EC-76)的附件

## 预警服务专家组(ET-EWS)

## 职责

预警服务专家组(ET-EWS)将在天气、气候、水及相关环境服务和应用委员会(“服务委员会”- SERCOM)减少灾害风险与公共服务常设委员会(SC-DRR)的指导下，并在SERCOM主席的总体监督下，同时考虑到“全民预警执行行动计划”，必要时与技术委员会的相关下属机构、研究理事会、能力发展专家组、区域协会和其他机构协商，[*Obayashi*]以便：

1. 分析努力建立和利用[*Appenzeller*]多灾种预警系统的会员面临的技术挑战和需要，包括发展和人道主义[*Appenzeller*]伙伴的技术挑战和需要及其经验教训；[*Obayashi*]
2. 为支持所述会员建立有效的多灾种预警服务，制定优先活动草案，包括WMO标准清单以及新指南和培训材料；[*Obayashi*]
3. 制定WMO“全民预警”相关活动所需的技艺、科学和技术要素的建议草案；[*Obayashi*]
4. 参与WMO和其他组织的现有计划和倡议，并从中学习，以发挥协同作用，避免重复工作；
5. 在现有指导材料和支持性框架的基础上，必要时制定新的指导材料和支持性框架，以弥补目前尚未解决的灾害差距，并扩大包括区域专业气象中心在内的现有WMO基础设施的覆盖范围，同时充分利用以往活动的成果，包括[*Obayashi*]MHEWS可互操作环境专家组(ET-MIE)和全球多灾种警报系统专家组(ET-GMAS)的成果，这包括但不限于MIE框架和GMAS实施计划；

将性别平等和社会包容要求纳入WMO“联合国全民预警”相关活动的实施工作中；[*Obayashi*]

向服务委员会管理组报告ET活动的成果；[*Obayashi*]

确保ET和其他机构的工作重申NMHS作为水文气象危害预警的官方和权威提供者的基本作用，以及在制作和发布基于影响的预警方面与国家灾害风险管理机构和其他利益相关方密切合作的必要性；[*Graham*]

定期向EC报告“全民预警”倡议相关活动的进展情况，并接受EC对该倡议未来发展的指导。[*Graham*]

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_